

统筹发展和安全的理论构建 与实践成就

韩立群 黄 政

内容提要：党的二十届三中全会提出，改革要坚持系统观念，处理好发展和安全等重大关系；要实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。统筹发展和安全是中国共产党治国理政重大原则，是党从推动经济社会发展和维护国家安全的斗争实践中逐步丰富发展起来的，是习近平新时代中国特色社会主义思想重要组成部分。它高度集成新时代党的创新理论的世界观和方法论，实现了政治安全和经济安全、以人民为中心的发展思想和以人民安全为宗旨的安全思想、发展的根本理念和安全的根本要求、高质量发展和高水平安全、把握发展主动权和下好安全先手棋的辩证统一。党的十八大以来，统筹发展和安全重大原则展现出强大的思想引领力和实践创造力，标志党对发展和安全辩证关系的认识水平达到了新的深度，以发展促安全、以安全保发展的实践水平达到了新的高度。

关键词：统筹发展和安全 | 总体国家安全观 | 中国式现代化

作者简介：韩立群，中国现代国际关系研究院副研究员，主要从事国家安全、国际战略问题研究；黄政，总体国家安全观研究中心办公室研究人员，主要从事总体国家安全观理论与实践研究。

一、统筹发展和安全的提出与演进

统筹发展和安全作为我党治国理政的一条重大原则，是党从推动经济社会发展和维护国家安全的斗争实践中逐步丰富发展起来的，历经形成认识、规范表述，到丰富内涵、确立位阶，再到创新发展、持续实践的演进过程。回顾并

梳理这一理念的形成和发展脉络，有助于更好地掌握十八大以来党领导国家安全工作以及党的国家安全思想创新的发展趋势，从而更好地指导斗争实践和理论持续创新发展。

（一）形成理论认知和规范表述

2014年4月，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上提出将发展和安全并重，强调既要重视发展问题，又要重视安全问题。同年11月，习近平总书记在中央外事工作会议上提出，“要统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事”。^①这是党的十八大以来党中央首次公开提出统筹发展和安全。值得关注的是，这次会议也是党的十八大后召开的首次外事工作会议，明确了新形势下对外工作的指导思想、战略目标和主要任务等，同时提出统筹发展安全两件大事，表明要在国内国际两个大局中同步统筹二者，超越了传统的国内范畴。2017年2月，习近平总书记在主持召开国家安全工作座谈会时强调，“要坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全……，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中”。^②这是党中央专门就国家安全工作召开的一次重要会议，明确提出了“统筹发展和安全”概念。虽然在表述上与三年前的中央外事工作会议相比仅多一个“和”字，但从会议主题、召开背景乃至文字表述上看，统筹发展和安全理念已经在内涵上发生显著飞跃，覆盖领域明显拓宽。

2018年4月，十九届中央国家安全委员会举行第一次会议，习近平总书记指出，“全面贯彻落实总体国家安全观，必须坚持统筹发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境”。^③这是党中央首次明确统筹发展和安全的理论内涵，阶段

① 《中央外事工作会议在京举行 习近平发表重要讲话》，《人民日报》，2014年11月30日。

② 《习近平主持召开国家安全工作座谈会》，https://www.gov.cn/xinwen/2017-02/17/content_5168833.htm。

③ 习近平：《全面贯彻落实总体国家安全观 开创新时代国家安全工作新局面》，《人民日报》，2018年4月18日。

性地明确了发展和安全的关系，特别是将统筹发展和安全作为“五个坚持”^①之首，重视程度进一步加深。需要关注的是，这次全会是在国家安全工作得到全面加强、总体国家安全观有了丰富的实践积累的背景下召开的，一系列重大实践成果显著推动了统筹发展和安全的理论建设。

（二）构建理论框架并确立政治位阶

随着国内外发展和安全形势变化，我们党对发展和安全规律的认识不断提升，统筹发展和安全开始成为党和国家事业发展普遍遵循的一条重要原则。2019年10月，党的十九届四中全会召开，提出坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一。此后，统筹发展和安全的指导地位进一步得到明确。2020年10月召开的党的十九届五中全会，首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并设置了“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”专章进行战略部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。2020年12月，在中共中央政治局第二十六次集体学习时，习近平总书记提出了贯彻总体国家安全观的“十个坚持”，再次强调坚持统筹发展和安全。此次会议不仅标志着总体国家安全观的理论框架基本成熟，更标志着统筹发展和安全已经成为必须牢牢把握的党的重要原则之一，其重要性愈发凸显。

2021年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上，首次将“统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局”与“统筹发展和安全”并列，将总体国家安全观作为新时代进行新的伟大斗争的主要理论武器，并将其纳入中国共产党治国理政基本经验概括的“九个必须”之中，成为我们党在第二个百年征程中坚持和发展中国特色社会主义的根本遵循。^②由

① 2018年4月，在十九届中央国家安全委员会第一次会议上，习近平总书记提出“五个坚持”，包括坚持统筹发展和安全两件大事；坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一；坚持立足于防，又有效处置风险；坚持维护和塑造国家安全；坚持科学统筹，形成合力。

② 习近平：《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》，https://www.gov.cn/xinwen/2021-07/15/content_5625254.htm。

此，统筹发展和安全理念同两个百年奋斗目标紧密相连，政治属性进一步强化，历史地位和政治定位进一步提高。2021年11月，党的十九届六中全会又将“统筹发展和安全、统筹开放和安全、统筹传统和非传统安全、统筹自身安全和共同安全、统筹维护国家安全和塑造国家安全”列为新时代党领导国家安全工作的重要成就和经验，再次明确和强调统筹发展和安全这一理念的政治属性与历史地位。2022年10月，党的二十大报告将统筹发展和安全独立于总体国家安全观的“五个统筹”单列出来，作为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一置于总论部分，并首次提出“以新安全格局保障新发展格局”。由此，统筹发展和安全真正超越、突破2014年“五对关系”的范畴，上升到总揽全局的地位，成为党治国理政的重大原则之一。同时，党的二十大首次将“统筹发展和安全”写入党章，从治国理政的重要原则扩展到全党的共同意志。

（三）在实践中不断丰富理论内涵、推动理论创新

从党的二十大至今，随着统筹发展和安全的理念不断深入，其表述又有新发展，体现为理论与实践的同步演进。2023年底召开的中央经济工作会议在强调“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的同时，更提出“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰”。^①可见，统筹发展和安全在全面建设社会主义现代化国家的新征程上已进一步提升为“统筹高质量发展和高水平安全”，标志着我们党对发展和安全的目标定位、实现路径有了更高层次的要求。这是自2017年首次公开提出统筹发展和安全以来的一次重大创新：通过高质量、高水平两个定语，将统筹发展和安全这一普遍性的原则在时间和空间两个方面予以具体化，充分契合当前中国发展实际，具有重大创新意义。此后，这一表述不仅在2024年全国两会文件中得到沿用，更成为诸多党中央文件的标准表述。

^① 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》，2023年12月13日。

2024年3月，习近平总书记在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”，“打造新质生产力和新质战斗力增长极”。^①党中央在高质量发展和高水平安全的具体落实上提出新质生产力和新质战斗力概念，为实践中更好地统筹高质量发展和高水平安全提供了科学指引。新质生产力作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。^②与之相对应的，新质战斗力是实现高水平安全的必要举措和必然要求——要形成高水平安全，必须以打造新质战斗力为依托。总体而言，新质生产力和新质战斗力成为对高质量发展和高水平安全的理论推进和实践指导，进一步丰富了统筹发展和安全的理论意涵。

近两年来，有关领域、条线也对统筹发展和安全的实践成就进行了系统总结，深入推动理论体系和内涵的进一步丰富和完善。比如，2014年中央外事工作会议首次提出统筹发展安全两件大事，努力开创对外工作新局面。2023年底中央外事工作会议则系统总结了党的十八大以来对外工作取得的历史性成就和历史性变革，并将统筹发展和安全列为第八项成就，指出“以坚定意志和顽强斗争有效维护国家主权、安全、发展利益。坚决挫败外部势力干涉我国内政的图谋，有效维护海外利益和人员安全”。^③再比如，前文提到“十四五规划和2035年远景目标纲要”首次列出专章对国家安全作出规划。2023年12月，十四届全国人大常委会对“十四五”规划的实施情况开展中期评估，评估报告中列出十二项工作，第十一项即为“坚持统筹发展和安全，国家经济安全保障能力持续提升”。报告指出，“两年多来，安全发展贯穿国家发展各领域和全过

① 《习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力》，《人民日报》，2024年3月8日。

② 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6954761.htm。

③ 《中央外事工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content_6922977.htm。

程，粮食、能源资源、金融等领域安全保障工作取得积极成效，统筹发展和安全的基础更加坚实”。^①这是公开可见、第一次以指标体系明确检验实际工作中落实统筹发展和安全原则的情况，对理论发展和工作实践都具有重要意义。

二、统筹发展和安全提出的动因

新时代以来，我们党为什么要提出总体国家安全观，并且又将统筹发展和安全作为其中的重要原则，用于指导党和国家各项工作？从主客观各方面看，统筹发展和安全的提出，是国内外形势所需、现代化奋斗目标所要、发展和安全能力所及、国家安全工作规律认识所至等多重因素综合推动的。

（一）顺应国内外形势发展

明者因时而变，知者随事而制。统筹发展和安全是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对国内国际新形势、新问题，准确识变、科学应变、主动求变的重要成果。2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出，“当今世界正经历百年未有之大变局……要牢固树立安全发展理念”，“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外部风险空前上升，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面，把安全问题摆在非常突出的位置，强调要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。如果安全这个基础不牢，发展的大厦就会地动山摇”。^②这段讲话精准把握国内国际大势，十分透彻地讲明了提出统筹发展和安全的国内国际大背景、大形势，以及党中央决策的主要考虑，显示出极高的领导智慧和理论水平，是帮助我们理解统筹发展和安全原则的重要指南。

① 郑栅洁：《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要〉实施中期评估报告》，http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202312/t20231227_433830.html。

② 习近平：《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》，https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/30/content_5604164.htm。

（二）契合中国式现代化目标任务

党的二十大明确指出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是当前党的中心任务；党的二十届三中全会明确指出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制。这两次重要会议表明，国家安全体系和能力现代化在中国式现代化进程中处于重要位置，既为中国式现代化保驾护航，也是中国式现代化的目标任务。比如，党的二十大对中国式现代化作出“两步走”的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化的八个方面总体目标，其中第八个方面即为“国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化”。事实上，国家安全体系和能力现代化是中国式现代化在国家安全领域的具体体现，既直接体现在第八项目标中，也蕴含在社会主义现代化的总目标中。而能否统筹发展和安全，既是新时代维护和塑造国家安全工作的指导原则，也是衡量国家安全体系和能力现代化的重要指标。换言之，到2035年基本实现社会主义现代化目标之时，我国必须具备统筹起发展和安全两件大事的工作能力，包括思想认识、工作体制、工作手段等诸多方面。并且，这一能力不仅是对维护国家安全专门战线、专门机构的要求，也是对各领域、各战线的要求。党的二十届三中全会作出的具体部署中，第十三项为“推进国家安全体系和能力现代化”，包括健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制四项工作；明确提出进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须要坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。统筹发展和安全位列上述“五大关系”之中，是进一步全面深化改革必须要坚持的原则之一。党的二十届三中全会所作部署，将在2029年新中国成立80周年之际完成。这意味着，届时统筹发展和安全将作为衡量中国式现代化的一条重要标准，得到更高质量、更大力度、更广范围、更深层次的贯彻落实。

（三）持续深化对发展和安全的规律认知

随着实践发展和研究日渐深入，我们发现使用发展、安全简单的二分法来衡量党在不同时期的工作并不完全符合历史事实；在不同时期工作有所侧重的基础上，我们党实际上非常重视平衡安全和发展的关系，并且在这种平衡中不断加深对发展和安全辩证关系的认识。比如，自1949年新中国成立、1953年抗美援朝胜利后开启第一个五年计划，直至1956年社会主义改造基本完成，我们党既顶住内外压力稳固新生政权，又在一穷二白条件下实现了经济社会的恢复重建和全面发展，特别是人民生活水平得到了较大改善。在短短的7年时间内，不仅实现了统筹国内发展和安全，也实现了统筹内部和外部安全，当然总的工作重心是安全。20世纪70年代末，党中央作出改革开放重大决定，2001年中国加入世界贸易组织，2010年成为世界第二大经济体，国内实现经济高速增长、社会长期稳定；外部安全环境空前改善，中美建交、大国合作、周边安全压力缓和，实现了对发展和安全更高质量的统筹，但总的工作重心是经济。2008年全球金融危机以来，国际经济关系乃至我国的外部安全环境都发生了重大变化，而国内经济、社会发展也出现不少新问题、新矛盾。党的十八大前后，我们党开始敏锐认识到，无论是以安全为重心、还是以经济为重心，上述问题都无法得以全面解决，必须采取更加系统集成的思路、理念和办法。正是在此背景下，党中央在十八大后立足新中国成立以来，特别是改革开放以来领导建设、改革事业的实践经验，深刻思考发展和安全的辩证关系，提出“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，提出新发展阶段、新发展理念、新发展格局，提出总体国家安全观，提出统筹发展和安全的重大原则，就是采取更加系统、集成的办法来解决问题，彰显我们党对发展和安全工作规律认识的重大飞跃。

（四）不断提升统筹发展和安全的能力

统筹发展和安全是一项极其艰巨的工作，并非简单地在开展某项工作时注重统筹这两个方面就可以了，而是要在全局工作中统筹涉及两方面的诸多力量、

利益等，解决涉及两方面的诸多问题、矛盾。从更深层次上说，是统筹以发展和安全这两个方面为代表的各个领域。环顾全球，能够具备统筹发展和安全的能力、能够实现高质量发展和高水平安全的政党和政府屈指可数，而能够提出这样的理念并贯彻执行下去就更是了不得。要实现统筹发展和安全，必须以坚强的政权为前提和保障，以科学的理念为指引，以先进的制度为依托，以雄厚的综合国力为支撑。其中，一个坚强的领导核心是前提中的前提、关键中的关键。党的二十大报告在回顾形势时曾指出，“十年前……党内存在不少对坚持党的领导认识模糊、行动乏力问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题”，出现了很多“影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题”。^①要在这样的条件下实现对发展和安全的有效统筹，绝非易事。党的十八大以来，我们全面加强党的领导，明确中国共产党是最高政治领导力量，全面从严治党，系统完善党的领导制度体系，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党更加团结统一，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力显著增强，由此方能说具备了统筹发展和安全的政治基础、政治前提和政治保障。与此同时，党领导全国人民推进中华民族伟大复兴各项事业，经济实力实现历史性跃升，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，对外开放、民主法制、人民生活、生态环保、平安中国、强军建设等都取得了历史性成就，为统筹发展和安全创造了雄厚的精神和物质基础。必须要强调的是，党的十八大以来国家安全领导体制改革不断深化，国家安全法治体系、战略体系、政策体系不断完善，人民群众维护国家安全的意识和自觉、党员领导干部维护国家安全的素养和能力都得到显著提升，极大地增强了统筹发展和安全的基本能力。当前，党的二十届三中全会就推进国家安全体系和能力现代化进行了科学部署，明确了健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制等部

^① 《党的二十大报告辅导读本》编写组：《党的二十大报告辅导读本》，人民出版社，2022年，第4—5页。

署,^①加之各战线各领域现代化水平的进一步提升,相信到2029年统筹发展和安全的能力将再次取得跨越式发展、历史性强化。

三、统筹发展和安全的理论贡献

党的十八大以来,我们党提出一系列治国理政新思想新观点新论断,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化的新飞跃。其中,新发展理念是经济社会发展重大理论中最重要、最主要的理念,总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想,而统筹发展和安全科学运用马克思主义系统论、总体论,高度集成新时代党的创新理论世界观、方法论,是一个重要理论枢纽,产生了一系列重要的理论贡献。

(一) 以党的领导总揽发展和安全两件大事,实现政治安全与经济安全的辩证统一

习近平总书记创造性提出加强党对经济工作的全面领导重大理论观点,强调“党是总揽全局、协调各方的,经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现,抓住了中心工作这个牛鼻子,其他工作就可以更好展开”。^②中国经济是一艘巨轮,在风云变幻的世界经济大潮中,要想驾驭好经济这艘巨轮,要想保持经济社会持续健康发展,就必须不断加强党在经济社会中的领导核心地位。党的领导是开展经济工作的前提,维护和加强党的领导本身即是开展经济工作的重要任务。2020年12月,中央经济工作会议强调,“适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署

① 《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》编写组:《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社,2024年,第44页。

② 习近平:《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》, https://www.gov.cn/xinwen/2020-07/15/content_5527053.htm。

贯彻到经济工作各方面”。^① 这些论断，深刻阐明了社会主义制度下政治安全、经济安全高度统一于国家安全的辩证关系。党对经济工作的强有力领导是党总揽全局、协调各方的重要体现，是维护政权安全和制度安全的重要内容。也就是说，抓住了经济工作这个“牛鼻子”，不仅其他工作更好开展了，政治安全也得到了有效维护。换个角度看，为了更好开展经济工作，也要善于从讲政治的高度出发，用政治眼光观察和分析经济社会问题，不仅经济工作更好开展了，经济安全、政治安全也得到了有效维护。因此，政治安全和经济安全的辩证统一，是统筹发展和安全重大原则的基本理论出发点，是我们党对执政规律和社会主义建设规律认识水平不断提升的重要体现。

（二）以人民为中心引领发展和安全两大任务，实现以人民为中心的发展思想和以人民安全为宗旨的安全思想的辩证统一

人民安全是国家安全的宗旨，也是中国特色社会主义最本质的体现。中国共产党是人民的政党，根基在人民、血脉在人民，人民性不仅是马克思主义最鲜明的品格，也是我国经济发展的根本立场。民惟邦本，本固邦宁。习近平总书记创造性地提出坚持以人民为中心的发展思想，将发展和安全两大任务统一到以人民为中心上来，是贯彻统筹发展和安全原则的最生动体现，也是最有力举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，“坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。我们部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展，都要牢牢坚持这个根本立场”。^② 在经济领域，以人民为中心的发展和安全的有机统一突出表现为在发展中保障和改善民生，办好就业、教育、医疗、养老、住房等人民密切关注的实事，密织社会保障安全网，这既是促进人民发展的重要保障，也是维护人民安全和国家长治久安的基本要求。同

① 《中央经济工作会议举行 习近平李克强作重要讲话》，https://www.gov.cn/xinwen/2020-12/18/content_5571002.htm。

② 习近平：《立足我国国情和我国发展实践 发展当代中国马克思主义政治经济学》，https://www.gov.cn/xinwen/2015-11/24/content_2971709.htm。

时，着力推进共同富裕，集中体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，这不仅是经济问题，更是关系党执政基础的政治问题，是事关国家安全的根本性问题。在社会领域，注重从人民群众反映最强烈的问题入手，妥善处理公共卫生、重大灾害等突发事件，着力防范管控各类社会风险，为人民营造出既充满活力又安定有序的生活环境。^①可见，党将发展和安全统一到以人民为中心范畴，确保二者始终在正确的轨道上前行，进一步巩固、丰富了发展和安全的理论基础与目标原则。

（三）将发展和安全两大目标与新发展理念相融通，实现发展的根本理念和安全的根本要求的辩证统一

习近平总书记多次强调，发展是解决我国一切问题的基础和关键，新发展理念则是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。党的十八大以来，中国共产党系统总结历史经验，从时代发展的新要求、国内外发展的新形势出发，得出一条重要结论就是要走更高质量、更有效率、更加公平、更为安全的发展之路。2015年10月，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，其中创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。^②这里的“更为安全”，既是指大安全概念上的总体更加安全，也是某一领域、某一方面具体的更加安全。从总体安全的角度来看，高质量的发展必须是安全的发展，这是更高质量、更有效率、更加公平发展的重要前提，是确保长期可持续发展的重要保障。同时，更为安全的发展也是能够抵御重大风险的发展，是更有韧性的发展，能够积极防范因经济增长导致其他新的安全问题，

① 中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室编：《总体国家安全观学习纲要》，学习出版社、人民出版社，2022年，第97页。

② 《中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报》，http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s6052/moe_838/201510/t20151030_216609.html。

能够实现对国家安全更高层次更具前瞻性的维护。由此可以看出，新发展理念内在包含着对维护国家安全基本规律的深刻认识，在基本逻辑上实现了发展和安全的有机统一。习近平总书记多次强调，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。从这个角度来说，坚持统筹发展和安全重大原则，就是贯彻新发展理念的具体体现。

（四）深刻阐明中国式现代化对统筹发展和安全的重大要求，实现高质量发展和高水平安全的辩证统一

2017年，党的十九大报告提出“高质量发展”概念，表明中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。而进入新发展阶段，是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，作出的重大战略判断。党的二十大报告进一步明确指出，新时代新征程上中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。^①党的二十届三中全会提出，必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。高质量发展和高水平安全良性互动这一提法，成为统筹发展和安全重大原则的最新理论发展。而实现高质量发展和高水平安全、实现国家安全体系和能力现代化，两方面统一在中国式现代化的重大目标和任务上。高水平安全本身是高质量发展和中国式现代化的内在要求、必要指标，而高质量发展则是高水平安全的保障对象、物质基础，也就是我们常说的“以发展促安全、以安全保发展”。由此，将高质量发展和高水平安全与中国式现代化呼应对接，不仅实现了在实践中推动其发展，更在理论上助力其内涵的丰富与完善。

^① 《党的二十大报告辅导读本》编写组：《党的二十大报告辅导读本》，人民出版社，2022年，第19—20页。

（五）深刻阐明自主和开放、发展和安全、国内和国际双循环的内在关系，实现把握发展主动权和下好安全先手棋的辩证统一

习近平总书记提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，而非被迫之举或权宜之计。在当前国际形势不稳定不确定背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，既有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。构建新发展格局是一个系统工程，必须牢牢守住安全和发展两条底线。其中，自主和开放、发展和安全、国内循环和国际循环的关系，恰好契合新安全格局中关于统筹发展和安全、统筹开放和安全、统筹自身安全和共同安全的基本要求。这种联系并非偶然，既是习近平总书记站在中华民族伟大复兴、中国长远发展高度上进行理论和实践创新的重大成果，也是中国发展的自身规律所致，充分体现了习近平经济思想和总体国家安全观在现阶段的内在统一性。如此，在理论上将自主和开放、发展和安全、国内国际双循环的内在关系进行了清晰阐释，为指导实践奠定了坚实的理论基础。

四、统筹发展和安全的实践成就

统筹发展和安全既根植于中国特色社会主义的伟大实践，又有效地指导实践，体现出强大的实践伟力，取得了一系列显著成就。在其理论指导下，我国发展和安全的总体防线更加稳固，统筹发展和安全的能力显著提升，“两个奇迹”持续向纵深发展，助推中国式现代化行稳致远。

（一）充分提升各条战线国家安全意识，呈现出全民重视国家安全的历史性局面

人民安全，国家有责；国家安全，人人有责。人民对维护国家安全的积极性、主动性、创造性是国家安全系统性力量的根本来源，党员领导干部的国家安全意识和能力是统筹发展和安全的根本执行力量。党的十八大以来，我们党提出新发展理念、明确新发展阶段，确定实现高质量发展重大任务目标，作出构建新发展格局重大战略部署。其中，极为重要的一条原则就是统筹发展和安全，特别是强调发展的同时要更加重视安全，要着力补齐安全这块短板。经过党的十八大以来持续宣传、教育、学习，党政领导干部已经具备了统筹发展和安全的基本意识和基本能力，统筹发展和安全已经成为各条战线谋划战略、制定规划、立法定规的一条重要先决原则。尤其是，在党的十九届五中全会将统筹发展和安全作为我国经济社会发展指导思想以来，多项新立法律、新定规划、新拟政策均将其作为基本的指导原则，充分反映了相关意识的提升和该项原则的充分落实。在社会层面，各类民营企业等社会团体越来越重视发展中的安全问题，主动开展国家安全教育的比例显著上升，特别是科技类企业格外重视自身发展与国家安全的密切联系。可以说，国家安全教育经过党的十八大以来普及推广并重点推动“七进”（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进军营和进网络）活动，我国已经实现了现代国家安全意识的社会启蒙，从过去狭义的国家安全拓展到广义的国家安全，从传统安全拓展到传统和非传统安全并重，实现了从认识到实践的总体性提升。

（二）构建了维护国家安全的体制机制，统筹发展和安全更为有力

党的十八大以来，我国逐步建立起集中统一、高效权威的国家安全领导体制，国家安全得到全面加强，实现了从分散到集中、从迟缓到高效、从被动到主动的历史性变革。在国家层面，建立中央国家安全委员会，加强国家安全顶层设计，建立领域安全工作协调机制，统筹抓好各领域安全。在地方层面，设

立地方国家安全委员会和办事机构，实现国家安全工作纵向到底、横向到边，实现多领域全覆盖，维护国家安全的能力大为提升。具体到经济和社会发展方面，建立起一系列的配套体制机制，将安全发展的理念贯穿到经济社会建设中，对贯彻落实统筹发展和安全重大原则具有重要的推动意义。从重点领域看，习近平总书记多次强调的粮食安全、能源安全、金融安全等重大领域安全取得突出成绩。比如，粮食安全党政同责得到全面落实，牢牢守住18亿亩耕地红线，连续实现耕地总量净增加，新建改造一批大型灌区，粮食产量稳定在6.5亿吨以上；能源产供储销体系不断完善，能源稳定供应和风险管控能力进一步加强；扎实推进城市商业银行、农村信用社改革化险，果断依法处置部分银行风险，潜在问题得到有效化解。

（三）加快推进国家安全法治化进程，更加体现统筹发展和安全重大原则的理念要求

党的十八大以来，我国国家安全法治建设取得历史性成就、发生历史性变革，有关部门加快立法步伐，不断提高立法质量和效率，国家安全领域立法取得显著进展。特别是，新通过的国家安全有关法律法规对发展和安全问题的考虑更加周到、深入、均衡，偏重发展的法律法规更加重视安全问题，偏重安全的法律法规更加重视发展问题，充分体现了统筹发展和安全重大原则的理念要求。比如，2020年10月，全国人大通过《出口管制法》，建立出口管制工作协调机制，统筹协调出口管制工作重大事项，明确国家出口管制管理部门，适时发布有关行业出口管制指南，引导出口经营者建立健全出口管制内部合规制度，规范经营。2020年12月，国家发展改革委员会、商务部发布《外商投资安全审查办法》，坚持开放和安全并重，以外商投资法、国家安全法为主要法律依据，建立外商投资安全审查工作机制，承担外商投资安全审查的日常工作。2021年6月，全国人大通过《数据安全法》，建立国家数据安全工作协调机制，在维护数据安全的同时促进相关事业健康发展。2023年12月，全国人大通过《粮食安全保障法》，明确国家建立健全粮食安全保障投入机制，采取财政、金

融等支持政策加强粮食安全保障，促进粮食产业高质量发展，增强国家粮食安全保障能力。

（四）推动“两个奇迹”向纵深发展，统筹发展和安全的基础更加坚实

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持总体国家安全观，将安全发展贯穿国家发展各领域、全过程，粮食、能源、资源、金融等领域安全保障工作取得积极成效，不断防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，国家经济安全保障能力持续提升。从总体上看，经济增长主要目标指标进展符合预期，经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五方面主要指标基本达到预期进度要求。创新驱动发展步伐加快，科技安全服务国家安全的效果更加彰显。关键核心技术攻关取得突破，多项“卡脖子”技术被攻克并实现产业化，战略高技术领域取得新突破，国家战略科技力量加快布局，企业技术创新能力稳步提升。现代产业体系加快发展，完整产业体系和全链条产业链更加巩固，实体经济不断壮大，从根本上有力维护了产业安全。国内大循环主体地位更加巩固，国内国际双循环水平进一步提升，极大缓解了外部安全环境变化给我国经济发展带来的长期威胁。社会主义市场经济体制不断完善，经济安全治理能力大幅提升，有效维护了经济安全与政治安全。坚持在发展中保障和改善民生，以人为本的发展理念得到彰显，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。总之，在统筹发展和安全理念的指导推动下，发展和安全两件大事同频共振，将经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”不断推向深入。

结语

统筹发展和安全重大原则提出以来，在我国有效应对世界百年未有之大变局、推进中华民族伟大复兴中展现出强大的思想引领力、理论指导力和实践创

造力，有力助推我国实现第一个百年奋斗目标。纵观理论的发展演变过程，从提出理论构想到成为党治国理政的重大原则，此后与时俱进地伴随着内外形势的发展变化进行动态调整，理论内涵不断加深。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革、推进中国式现代化决定，明确将统筹发展和安全作为进一步全面深化改革的指导原则，贯穿于各项改革举措之中，提出了清晰的目标任务。站在历史新征程上，我们要牢牢把握坚持统筹发展和安全的重大原则，并在实践中不断推进理论创新，以高水平安全护航高质量发展，确保新时代新征程党的中心任务如期实现。

（责任编辑：安然）